



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Саловая Кузнецкая, 11
Москва, 11-242, 1011-3, 125093
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

11/08/17 № 18/58540/17

На №

от

Железнодорожный
район
31.08.17

Территориальные управления
ФАС России

allto@fas.gov.ru

Одной из задач административного производства является предупреждение административных правонарушений.

Пунктом 5 части 1 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» установлено, что профилактическое воздействие может осуществляться в форме внесения представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения.

В соответствии со статьей 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Положениями статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что при производстве по делу об административном правонарушении подлежат выяснению причины и условия совершения административного правонарушения.

Таким образом, выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, является одной из задач производства по делам об административных правонарушениях, является важным направлением деятельности по предупреждению совершения административных правонарушений.



Идентификатор

247544

5944 31.08.

Согласно части 1 статьи 29.13 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий (далее – Представление).

Из указанных положений следует, что выявление причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, осуществляется на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении, в частности, должностным лицом антимонопольного органа.

Исходя из сложившейся административной и судебной практики можно сделать вывод о том, что под причинами понимаются факторы, по сути своей порождающие правонарушение, а под условиями - факторы, облегчающие его совершение.

На практике это различие носит достаточно условный характер, поскольку установить четкую причинно-следственную связь между каким-то определенным фактором и событием правонарушения весьма сложно.

Чаще всего в качестве причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, выступают недостатки в организации деятельности соответствующих организаций или должностного лица, привлекаемых к административной ответственности.

При этом, представление может быть внесено после вынесения постановления о привлечении к административной ответственности, то есть вина лица, привлекаемого должностным лицом к административной ответственности, должна быть установлена и доказана в ходе рассмотрения административного дела в порядке, установленном КоАП РФ.

Из указанных выше положений законодательства следует, что при рассмотрении дела об административном правонарушении должностным лицом антимонопольного органа выяснение причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, входит в полномочия, компетенцию и обязанности должностного лица, рассматривающего дело об административном правонарушении.

Вместе с тем, это не означает, что при каждом рассмотрении дела об административном правонарушении таким лицом в действительности могут быть установлены причины и условия, способствующие совершению правонарушения, поскольку они могут отсутствовать вообще или носить скрытый (неявный) характер.

Кроме того, причины и условия, способствующие совершению правонарушения, не могут отождествляться с событием или объективной стороной самого административного правонарушения.

Данное обстоятельство не препятствует рассмотрению дела об административном правонарушении и вынесению постановления по нему.

Законодательно не установлено требований к форме и содержанию Представления. По мнению ФАС России, Представление должно быть составлено в письменной форме и содержать следующие сведения: дату и место составления, наименование органа, фамилию, имя, отчество, название должности, подпись должностного лица, приносящего Представление, сведения о лице в отношении которого оно вносится, описание события административного правонарушения, нормы права, которые были нарушены, установленные причины, условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, требование по принятию мер к их устранению, указание на конкретные действия, которые необходимо предпринять, информация о том кому, куда и когда должна быть направлена информация о принятых мерах (результатах рассмотрения Представления), информация о последствиях непринятия мер по Представлению (о составлении протокола) со ссылкой на статью 19.6 КоАП РФ и пункт 62 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ.

Выдача Представления зависит от двух обстоятельств в совокупности: установления события правонарушения причин и условий, способствовавших его совершению. Кроме того, привлеченное к административной ответственности должностное лицо на дату вынесения постановления может быть уже уволено из организации и выдаваемое ему Представление является заведомо неисполненным. Положения КоАП РФ не исключают возможность выдать Представление иным лицам (юридическому лицу, где это должностное лицо исполняет должностные обязанности, или иным лицам, чьи действия (бездействие) способствовали совершению правонарушения.

В связи с тем, что согласно статьи 26.1 КоАП РФ причины и условия совершения административного правонарушения подлежат выяснению при производстве по делу об административном правонарушении решение о внесении Представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, рекомендуется принимать одновременно с вынесением постановления по делу об административном правонарушении. Рекомендуется направлять Представление в адрес лица, обязанного его исполнить, одновременно с направлением постановления по делу об административном правонарушении.

При этом КоАП РФ не предусматривает обязанности объявления Представления при объявлении постановления по делу об административном правонарушении, а также обязанности отражать в постановлении по делу об административном правонарушении информации о том, что принято решение о внесении Представления.

В соответствии с частью 2 статьи 29.13 КоАП РФ организация и должностное лицо, которому внесено Представление, обязаны его рассмотреть в течение месяца и сообщить о принятых мерах должностному лицу, внесшему данное Представление.

Поступление должностному лицу ответа на Представление в срок свыше месяца со дня его получения организацией и должностным лицом не является нарушением данной нормы.

Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, является самостоятельным составом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.6 КоАП РФ.

Также следует иметь в виду следующее.

Объективной стороной правонарушения, предусмотренного статьей 19.6 КоАП РФ, является отсутствие сведений о мерах, принятых должностным лицом во исполнение Представления, а именно:

- а) не рассмотрение представления в течение месяца со дня его получения;
- б) непринятие мер, направленных на устранение причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 19.6 КоАП РФ, выступают должностные лица.

При определении должностного лица как субъекта правонарушения необходимо руководствоваться положениями статей 2.4, 2.5, 24.5, 28.9 КоАП РФ.

Для выявления административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.6 КоАП РФ, необходимо организовать учет сведений о внесенных Представлениях, сроках рассмотрения Представлений, установленных частью 2 статьи 29.13 КоАП РФ, а также получение ответов на них. Указанные материалы необходимо приобщать к материалам дел об административных правонарушениях, в рамках которых они были внесены.

Выявление правонарушения, предусмотренного статьей 19.6 КоАП РФ, и составление протокола об административном правонарушении по данной статье КоАП РФ возможно должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

Рассмотрение дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.6 КоАП РФ, отнесено к компетенции судьи (часть 1 статьи 23.1 КоАП РФ).

Следует также иметь в виду, что предусмотренные статьей 29.13 КоАП РФ представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ответственность за невыполнение которых установлена статьей 19.6 КоАП РФ), в случае, если они

внесены на основании обстоятельств, отраженных в постановлении по делу об административном правонарушении, могут быть обжалованы вместе с таким постановлением по правилам, определенным параграфом 2 главы 25 АПК РФ.

Отдельное обжалование представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, осуществляется в случаях и в порядке, определенных главой 24 АПК РФ.

Временно исполняющий
обязанности руководителя



А.В. Доценко

Заботникова А.И.
(+99)755-23-23 (доб. 088-370)

2017-70696(1)

