



АРБИТРАЖНЫЙ СУД АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ  
ул. Логинова, д. 17, г. Архангельск, 163000, тел. (8182) 420-980, факс (8182) 420-799  
E-mail: [info@arhangelsk.arbitr.ru](mailto:info@arhangelsk.arbitr.ru), <http://arhangelsk.arbitr.ru>

**Именем Российской Федерации**

**РЕШЕНИЕ**

**02 сентября 2021 года**

**г. Архангельск**

**Дело № А05-7278/2021**

Резолютивная часть решения объявлена 26 августа 2021 года  
Полный текст решения изготовлен 02 сентября 2021 года

Арбитражный суд Архангельской области в составе судьи Дмитриевской А.А.,  
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Кожевниковой О.В.,

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Общества с ограниченной  
ответственностью «УстьяЛес» (ОГРН 1142907000829; адрес: 165210, Архангельская  
область, Устьянский район, рп.Октябрьский, ул.Заводская, дом 17, офис 118)

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (ОГРН  
1022900530696; адрес: 163069, г.Архангельск, ул.Карла Либкнехта, дом 2)

третьи лица:

Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской  
области (ОГРН 1102901001356; адрес: 163004, г.Архангельск, ул.Выучейского, дом 18)

Территориальный орган Министерства природных ресурсов и лесопромышленного  
комплекса Архангельской области – Управление лесничествами (ОГРН 1162901060376;  
адрес: 164501, Архангельская область, г.Северодвинск, ул.Бойчука, дом 3; адрес  
Устьянского обособленного подразделения - 165210, Архангельская область, Устьянский  
район, п.Октябрьский, ул.Домостроителей, дом 50)

о признании незаконным решения от 25.03.2021 № 05-03/312/21

при участии в судебном заседании представителей:

заявителя – не явился

ответчика – Красильникова Е.И. (доверенность от 12.12.2019), Стульников Н.С.  
(доверенность от 13.12.2019)

третьих лиц – не явились

установил: ООО «УстьяЛес» (далее – заявитель, Общество) обратилось в Арбитражный суд  
Архангельской области с заявлением о признании незаконным решения Архангельского  
УФАС России (далее – ответчик, Управление, УФАС) от 25.03.2021 № 05-03/312/21.

В судебном заседании представитель ответчика с заявлением не согласилась по  
доводам, изложенным в отзыве.

В соответствии с ч.3 ст.156 АПК РФ дело рассмотрено в отсутствие заявителя и третьих лиц.

Заслушав представителя ответчика, исследовав материалы дела, арбитражный суд установил:

05.03.2021 в УФАС поступила жалоба Общества на действия организатора аукциона (аукционной комиссии) при проведении аукциона (извещение № 100221/0979275/04 лоты № 9, № 10, № 11).

Заявитель указал, что 26.02.2021 подал заявки на участие в аукционе по трем лотам (№ 9, № 10, № 11), приложив платежные документы по оплате задатка. При оформлении платежных документов не указан лицевой счет получателя - Управление лесничествами, в связи с чем 02.03.2021 Устьянское обособленное подразделение Управления лесничествами направило Обществу письмо об отказе в допуске ООО «УстьяЛес» к участию в аукционе в связи с непоступлением задатка на счет, указанный в документации. Платеж был списан с расчетного счета общества и зачислен на расчетный счет Управления лесничествами. В связи с неуказанием в платежных поручениях лицевого счета 05242D50060, задаток был зачислен на счет получателя как невыясненный платеж. Платежное поручение организатор аукциона получил вместе с заявкой.

По мнению Общества, организатор аукциона обязан был уточнить цель платежа путем подачи в органы федерального казначейства заявления по уточнению платежа в период с 26.02.2021 по 01.03.2021 и допустить Общество к участию в аукционе, а не отказывать по формальным основаниям.

Заявитель просил признать незаконными действия аукционной комиссии территориального органа Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее - Министерство) - управление лесничествами Устьянское обособленное подразделение по отклонению заявок ООО «УстьяЛес» на участие в аукционе по извещению № 100221/0979275/04 лоты № 9, № 10, № 11, приостановить процедуру подписания договора, отменить протокол от 02.03.2021 в части не допуска Общества на участие в аукционе, обязать аукционную комиссию допустить ООО «УстьяЛес» к участию в аукционе и провести аукцион.

В дополнении № 11 от 14.03.2021 к жалобе Общество указало, что основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. В рассматриваемой ситуации задаток поступил на счет организатора торгов.

Управление рассмотрело жалобу в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и установило следующее.

10.02.2021 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) было опубликовано извещение № 100221/0979275/04 о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений с целью осуществления заготовки древесины для государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Аукцион был организован на основании распоряжения Устьянского обособленного подразделения об организации аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений от 08.02.2021 № 1

Аукцион проводился в отношении 11 лотов, в том числе:

Лот № 9. Предмет торгов: право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, местоположение: Архангельская обл, Устьянский р-н, Октябрьский рп, Домостроителей ул, Устьянское лесничество, Лихачевское участковое лесничество (участок Лихачевское) кв.21 дел.7 выд.7, площадь 9,5 га, объем заготовок 2616 куб.м. Начальная цена заготавливаемой древесины в валюте лота: 1 093 422 руб. Шаг аукциона в валюте лота: 54 671,1 руб. Размер задатка в валюте лота: 1 093 422 руб.

Лот № 10. Предмет торгов: право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, местоположение: Архангельская обл, Устьянский р-н, Октябрьский рп, Домостроителей ул, Устьянское лесничество, Лихачевское участковое лесничество (участок Лихачевское) кв.21 дел.8 выд.7, площадь 4,2 га, объем заготовок 1 177 куб.м. Начальная цена заготавливаемой древесины в валюте лота: 494 931 руб. Шаг аукциона в валюте лота: 24 746,55 руб. Размер задатка в валюте лота: 494 931 руб.

Лот № 11. Предмет торгов: право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, местоположение; Архангельская обл, Устьянский р-н, Октябрьский рп, Домостроителей ул, Устьянское лесничество, Лихачевское участковое лесничество (участок Лихачевское) кв.21 дел.9 выд.7, площадь 2,4 га, объем заготовок 642 куб.м. Начальная цена заготавливаемой древесины в валюте лота: 279 990 руб. Шаг аукциона в валюте лота: 13 999,5 руб. Размер задатка в валюте лота: 279 990 руб.

Дата начала подачи заявок: 15.02.2021

Дата окончания подачи заявок: 01.03.2021

Дата и время проведения аукциона: 09.03.2021 10:00

На участие в аукционе по лотам № 9, № 10, № 11 было подано по 2 заявки: от ИП ГКФХ Хаштыров Б.Ш. и ООО «УстьяЛес».

Согласно протоколу приема заявок от 02.03.2021 ИП ГКФХ Хаштыров Б.Ш. был допущен к участию в аукционе. В допуске к аукциону по лотам № 9, № 10, № 11 ООО «УстьяЛес» было отказано в связи с непоступлением задатка на счет организатора торгов.

Письмом № 399 от 02.03.2021 Территориальный орган Министерства - управление лесничествами направило Обществу уведомление об отказе в участие в аукционе 09.03.2021 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений с целью осуществления заготовки древесины для государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» по лотам № 9, № 10, № 11 в связи с непоступлением задатка на счет, указанный в документации об аукционе, в последний день приема заявок.

Извещением о проведении аукциона было предусмотрено, что для участия в лесном аукционе покупатель должен внести задаток в размере 100 процентов от начальной цены единицы. Задаток вносится в безналичной денежной форме.

Заявитель обязан обеспечить перечисление задатка на расчетный счет не позднее 10.00 часов «01» марта 2021 года (время московское).

Реквизиты для внесения задатков:

Получатель - УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (управление лесничествами л/с 05242D50060)

Банк получателя - ОТДЕЛЕНИЕ АРХАНГЕЛЬСК БАНКА РОССИИ/УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу г.Архангельск

Номер счета - 40102810045370000016

Казначейский счет 03222643110000002400

БИК- 011117401

ИНН-2902083136

КПП-290201001

Назначение платежа: Задаток за участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений 09 марта 2021г. Устьянское обособленное подразделение. Лот №\_.

При оформлении платежных поручений от 26.02.2021 № 82, № 83, 84 ООО «УстьяЛес» в реквизите «Получатель» указало только «Управление лесничествами», не указав в числе иных сведений прямо предусмотренный в извещении номер лицевого счета организатора торгов.

УФАС установило, что согласно выписке из лицевого счета, уведомления об уточнении платежа сумма задатка ООО «УстьяЛес» по платежным поручениям от 26.02.2021 № 82 на сумму 1093422 руб., от 26.02.2021 № 83 на сумму 494931 руб., от 26.02.2021 № 84 на сумму 279990 руб. поступила на лицевой счет организатора торгов - Управления лесничествами только 05.03.2021, то есть уже после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (срок был установлен до 01.03.2021), что согласно части 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации является одним из оснований для отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, ответчик пришёл к выводу, что отсутствуют основания для признания несоответствующим требованиям статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации решения аукционной комиссии об отказе в допуске ООО «УстьяЛес» к участию в аукционе по лотам № 9, № 10, № 11, оформленного протоколом приёма заявок на участие в открытом конкурсе № 100221/0979275/04 от 02.03.2021.

Решением Управления от 25.03.2021 № 05-03/312/21 жалоба Общества признана необоснованной.

Заявитель с решением не согласен, ссылается на то, что в рассматриваемой ситуации задаток поступил на счет Организатора торгов. Платежное поручение Организатор аукциона получил вместе с заявкой, мог уточнить цель платежа путем подачи в органы Казначейства специального заявления по уточнению платежа (с 26.02.2021 по 01.03.2021) и обязан был это сделать, а не отказывать по формальным основаниям. После уточнения платежа Организатор аукциона обязан был допустить к участию в аукционе ООО «УстьяЛес».

Суд пришёл к выводу, что заявленное требование не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Пунктом 10 части 15 статьи 78 Лесного кодекса РФ определено, что извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона.

Одним из оснований для отказа в допуске к участию в аукционе является непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (п.6 ч.18 ст.78 ЛК РФ).

Аналогичное основание для отказа в допуске к участию в аукционе предусмотрено п.п.5 п.29 «Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению права на заготовку древесины, а также елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Архангельской области», утверждённого Указом Губернатора Архангельской области от 26.03.2012 № 39-у.

Приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75 утверждены «Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации», которые определяют порядок проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

Подпунктом 5 пункта 16 названных Методических указаний также предусмотрено, что документация об аукционе, помимо сведений, указанных в извещении об аукционе, должна содержать сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, реквизиты счета для перечисления задатка.

Согласно п.17 Методических указаний № 75 условием участия в аукционе является внесение заявителем задатка на счет организатора аукциона. Соглашение о задатке заключается в течение двух дней со дня приема.

Для участия в аукционе заявитель представляет организатору аукциона (лично либо через своего уполномоченного представителя) в установленный срок заявку, содержание которой должно соответствовать требованиям настоящих Методических указаний и Лесному кодексу Российской Федерации (п.20 Методических указаний № 75).

В соответствии с п.22 Методических указаний № 75 к заявке на участие в аукционе прикладываются:

1) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

2) документы, подтверждающие факт внесения задатка.

Организатор аукциона не вправе требовать от заявителя документы, не предусмотренные Лесным кодексом Российской Федерации.

Документами, подтверждающими факт внесения задатка заявителем, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

Одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе является поступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, в пределах срока подачи заявок на участие в аукционе. Если сумма задатка не была зачислена на счет организатора аукциона в последний день окончания срока приема заявок согласно банковской выписке организатора аукциона, заявитель к участию в аукционе не допускается.

Пунктом 1.1 Положения Банка России от 06.10.2020 N 735-П «О ведении Банком России и кредитными организациями (филиалами) банковских счетов территориальных органов Федерального казначейства» Платежные поручения, представляемые в Банк России и кредитные организации (далее при совместном упоминании - банки), плательщиками по которым являются организации, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) (далее - финансовые органы), органах управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации (далее соответственно - органы управления внебюджетными фондами, организации) в условиях открытия территориальным органам Федерального казначейства, финансовым органам, органам управления внебюджетными фондами казначейских счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, заполняются по каждой организации в соответствии с правилами, установленными Положением Банка России от 19 июня 2012 года № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», с учетом следующего:

1.2.3.5. В реквизите «Получатель» указываются полное или сокращенное наименование территориального органа Федерального казначейства, в скобках сокращенное наименование администратора доходов бюджета, осуществляющего администрирование указанного платежа в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также номер лицевого счета организации.

При подаче заявки на участие в аукционе каждый потенциальный претендент обязан соблюдать установленный организатором аукциона порядок, в том числе в части указания в платежных документах точных реквизитов, предусмотренных аукционной документацией для внесения задатка в целях участия в таком аукционе.

ООО «УстьяЛес» в платежных поручениях от 26.02.2021 №№ 82, 83 и 84 в реквизите «Получатель» указало «УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНИЧЕСТВАМИ», но не указало прямо предусмотренный в извещении номер лицевого счета организатора торгов.

В соответствии с п.43 «Порядка казначейского обслуживания», утвержденного Приказом Казначейства России от 14.05.2020 № 21н, суммы, зачисленные на единый счет бюджета субъекта Российской Федерации (единый счет местного бюджета, единый счет бюджета государственного внебюджетного фонда), учитываются как невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), бюджет государственного внебюджетного фонда, если в расчетном документе (Распоряжении о совершении казначейского платежа):

- и (или) не указан или неверно указан номер лицевого счета получателя бюджетных средств (лицевого счета администратора источников финансирования дефицита бюджета, лицевого счета бюджета, открытого финансовому органу, лицевого счета бюджета, открытого органу управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации).

Поступления, зачисленные на единые счета бюджетов и отнесенные к невыясненным поступлениям, зачисляемым в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), бюджет государственного внебюджетного фонда, отражаются на лицевом счете администратора доходов бюджета, открытом администратору данных невыясненных поступлений, а также, в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 25 настоящего Порядка, на лицевом счете бюджета.

В случае отсутствия возможности определения администратора данных невыясненных поступлений указанные поступления отражаются на лицевом счете администратора доходов бюджета, открытом финансовому органу (органу управления государственным внебюджетным фондом), а также, в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 25 настоящего Порядка, на лицевом счете бюджета.

Уточнение невыясненных поступлений, отраженных на лицевом счете администратора доходов бюджета, открытом финансовому органу (органу управления государственным внебюджетным фондом), осуществляется на основании представленного финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в территориальный орган Федерального казначейства Распоряжения о совершении казначейских платежей, предусмотренного приложением N 4 (24) к Порядку. На основании указанного Распоряжения о совершении казначейских платежей поступившие суммы отражаются на лицевом счете получателя бюджетных средств (лицевом счете администратора источников финансирования дефицита бюджета, лицевом счете бюджета, открытом финансовому органу, лицевом счете бюджета, открытом органу управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации).

Письмом от 23.03.2021 № 24-51-22/51-53 Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу сообщило, что в соответствии с Соглашением об осуществлении операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета Архангельской области от 10.09.2010 № 51/65, заключенным между УФК и Правительством Архангельской области, учет кассовых операций осуществляется в соответствии с Порядком № 21н.

Поступления по платежным поручениям от 26.02.2021 № 82 на сумму 1093422 руб., от 26.02.2021 № 83 на сумму 494931 руб., от 26.02.2021 № 84 на сумму 279990 руб., учтены как невыясненные поступления на счете УФК № 03222643110000002400, так как в расчетных документах не указан номер лицевого счета получателя бюджетных средств.

В соответствии с п.43 Порядка № 21н поступления, отнесенные к невыясненным поступлениям, зачисляемые в бюджет субъекта Российской Федерации, отражаются на лицевом счете администратора доходов бюджета, открытом финансовому органу.

Указанные суммы учтены 26.02.2021 на лицевом счете № 05242017000, открытом министерству финансов Архангельской области для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

Выписка из лицевого счета № 05242017000 за 26.02.2021 направлена в министерство финансов Архангельской области 01.03.2021 в 10:01:38. Уточнение невыясненных поступлений, отраженных на лицевом счете администратора доходов бюджета, открытом финансовому органу осуществляется на основании представленного финансовым органом в территориальный орган Федерального казначейства уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа.

05.03.2021 Министерство финансов Архангельской области предоставило в УФК уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа от 04.03.2021 № 212 на сумму 1093422 руб., от 04.03.2021 № 2132 на сумму 494931 руб., от 04.03.2021 № 211 на сумму 279990 руб. Данные уведомления зарегистрированы 05.03.2021 в 11:29:48.

На основании указанных уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа, поступившие суммы отражены на лицевом счете № 05242D50060 территориального органа Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области - управление лесничествами. Выписка из лицевого счета № 05242D50060 за 05.03.2021 зарегистрирована и направлена 09.03.2021 в 09:55:08.

Министерство финансов Архангельской области письмом от 23.03.2021 № 02-10/115 сообщило, что денежные средства по платежным поручениям от 26.02.2021 № 82 - 84, перечисленные ООО «УстьяЛес» управлению лесничествами в качестве задатка за участие в аукционе, зачислены Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в качестве невыясненного поступления на счет министерства финансов Архангельской области по учету операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

Выписка из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05242017000 за 26.02.2021 поступила в министерство финансов Архангельской области 01.03.2021.

Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области по системе электронного документооборота 04.03.2021 направлена заявка от 03.03.2021 № 204-10/1920 на уточнение средств, зачисленных по коду «Невыясненные поступления». По результатам проведенной министерством финансов Архангельской области работы по установлению получателя средств 04.03.2021 в Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу направлены уведомления № 211-213 об уточнении вида и принадлежности платежа ООО «УстьяЛес». Данные уведомления были обработаны и отражены 05.03.2021 в выписке из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжения получателя бюджетных средств.

Доводы Общества не принимаются судом, т.к. из положений статьи 78 ЛК РФ и пункта 22 Методических указаний № 75 следует, что условием допуска к участию в аукционе является поступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, то есть организатор торгов должен иметь информацию о факте уплаты задатка.

В рассматриваемом случае материалами дела (выписками из лицевого счета, уведомление об уточнении платежа) подтверждается, что суммы задатка поступили на лицевой счет организатора торгов - Управления лесничествами только 05.03.2021, то есть уже после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (срок был установлен до 01.03.2021), что явилось согласно части 18 статьи 78 ЛК РФ основанием для отказа в допуске к участию в аукционе и свидетельствует о правомерности принятого УФАС решения.

При обращении в суд заявителем уплачено 3000 руб. государственной пошлины платежным поручением № 341 от 21.06.2021.

В соответствии со ст.110 АПК РФ расходы заявителя по уплате госпошлины подлежат отнесению на заявителя.

Арбитражный суд, руководствуясь статьями 167 – 170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

**Р Е Ш И Л :**

Отказать Обществу с ограниченной ответственностью «УстьяЛес» в удовлетворении заявления о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области от 25.03.2021 № 05-03/312/21.

Оспариваемое решение проверено на соответствие Лесному кодексу Российской Федерации.

Настоящее решение может быть обжаловано в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд путем подачи апелляционной жалобы через Арбитражный суд Архангельской области в срок, не превышающий одного месяца со дня его принятия.

Судья

А.А. Дмитриевская