

«СТРОИТЕЛЬ»

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

164500, СЕВЕРОДВИНСК
проезд Диагональный, д. 16
ИНН 2902056502 КПП 290201901
ОГРН 1072902004010

Закупка № 1.
Две рассмот-
ние
18.06.14
Управление
Федеральной антимонопольной службы по
Архангельской области

18.06.2014 № 60

**Управление
Федеральной антимонопольной службы по
Архангельской области**
Россия, 163000, г. Архангельск, ул. К.Либкнехта, д. 2

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «СТРОИТЕЛЬ»**
Местонахождения и почтовый адрес: 164500,
Архангельская область, г. Северодвинск,
проезд Диагональный, д. 16
электронная почта megastroiteli@yandex.ru
контактный телефон 8-911-566-07-68
факс отсутствует

**Организатор торгов:
Федеральное государственное бюджетное учреждение
станция агрохимической службы «Архангельская»**
Местонахождение и почтовый адрес: 163062,
Архангельская область, г. Архангельск, ул. Никитова, д.9
адрес электронной почты: agrohim_29@mail.ru
Телефон + 8 (8182) 61-41-34,
факс +8 (8182) 68-66-80

Жалоба о нарушении процедуры торгов

16 мая 2014 года на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о закупке № 31401163290 «Капитальный ремонт кровли здания агрохимлаборатории ФГБУ САС «Архангельская» в форме открытого конкурса.

Организатор открытого конкурса: Федеральное государственное бюджетное учреждение станция агрохимической службы «Архангельская».

06 июня 2014 года на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> опубликован Протокол № 1 от 06.06.2014 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1, 11 июня 2014 года – опубликован Протокол № 2 от 10.06.2014 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 1.

Согласно Протоколу № 2 от 10.06.2014 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 1 заявке ООО «СТРОИТЕЛЬ» присвоен второй номер, заявке ООО «Консул» присвоен номер один (признан победителем).

ООО «СТРОИТЕЛЬ» не согласно с действиями организатора торгов по определению победителя открытого конкурса по следующим основаниям.

1) В соответствии с подпунктом 6 пункта 4.4.2 Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать копии документов, подтверждающих

АРХАНГЕЛЬСКОЕ
УФС
РОССИИ
КАНЦЕЛЯРИЯ
ВХМ 4140 18.06.2014г

квалификационные данные, профессиональную компетентность инженерно-технических работников и других работников которые будут выполнять данные работы (опыт работы участника размещения заказа в данной сфере, укомплектованность участника размещения заказа квалифицированным персоналом, наличие специальной техники), перечень объектов, в отношении которых подрядчик выполнял работы, аналогичные данной работе.

ООО «СТРОИТЕЛЬ» представило в составе заявки Сведения об опыте выполнения работ по установленной форме в отношении трех объектов-аналогов, на которых выполнялись кровельные работы.

Однако, в пункте 9.2 Протокола № 2 от 10.06.2014 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 1 указано, что при оценке заявок на участие в открытом конкурсе не учитывать сведения по капитальному ремонту кровли нежилого здания по адресу: г. Северодвинск, проезд Диагональный, д. 16. В связи с тем, что неверно указаны сроки исполнения работ и в договоре подряда № 5 от 25.03.2014, справке о стоимости работ (форма КС-3) от 01.04.2014 и акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 01.04.2014 указаны разные адреса объектов, на которых производился ремонт кровли.

Полагаем, что данные действия конкурсной комиссии организатора торгов являются незаконными и необоснованными.

Из пункта 9.2. протокола непонятно кем принималось данное решение, нет персонального указания на то, как голосовали члены конкурсной комиссии за данное решение, выносилось ли данный вопрос на голосование членов комиссии.

Конкурсной документацией установлено требование об опыте работы (количество успешно завершенных объектов-аналогов за последний год).

При этом, под успешно завершенными объектами понимаются объекты капитального ремонта, превышение стоимости и сроков выполнения работ на которых составили не более 10 процентов от первоначально установленных договором подряда.

Под объектом-аналогом понимается объект капитального ремонта, на котором участником были выполнены работы аналогичные тем, которые являются предметом конкурса, в объеме не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены договора отдельно по каждому виду работ.

Таким образом, не учитывать сведения об опыте работы можно только в случае, если представленные сведения не соответствуют указанным выше критериям. В пункте 9.2 Протокола № 2 от 10.06.2014 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 1 нет ссылки на Положение о закупках или конкурсную документацию, обосновывающее данный вывод.

Имеющиеся неточности в акте являются техническими опечатками и не влияют на сущность представленных сведений.

Согласно Конкурсной документации участник конкурса должен представить:

- сведения об опыте выполнения работ по объектам-аналогам (**Подтверждается предоставлением копий заключенных договоров на выполнение работ** (Форма 5 Раздела 7 «Образцы форм основных документов включаемых в состав заявки»). Копия договора была предоставлена участником, из условий которого можно сделать вывод о предмете договора, стоимости работ и сроках их выполнения.

ООО «СТРОИТЕЛЬ» предложило выполнить работы по ремонту кровли за 1 700 000,00 рублей, что позволило бы сэкономить 353 590,00 рублей. Однако, исключение сведений о выполнении работ на объекте по адресу: проезд Диагональный, д. 16 привело к тому, что предложение ООО «СТРОИТЕЛЬ» лучшее по всем существенным условиям исполнения договора (цена, срок гарантии, срок выполнения работ) привело к



тому, что участник, предложивший более худшие условия исполнения договора занял первое место.

Таким образом, такие принципы организации закупочной деятельности, как **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам процедур закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств**, изложенные в статье 2 Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения станции агрохимической службы «Архангельская», утверждено распоряжением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.03.2014 № 69-р (далее – «Положение о закупках»), **были грубо нарушены организатором торгов.**

2) В соответствии с таблицей № 2 Протокола № 1 от 06.06.2014 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 ООО «СТРОИТЕЛЬ» не представил в составе заявки копии свидетельства о государственной регистрации и копию свидетельства о постановке на налоговый учет.

Вместе с тем, Конкурсной документацией вообще не было предусмотрено предоставление указанных документов. В соответствии с пунктом 3.3. Конкурсной документации участник в составе заявки предоставляет **копии учредительных документов** в действующей редакции (для юридических лиц) и **выписку из единого государственного реестра юридических лиц** или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица, которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты начала срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3 статьи 89 Гражданского кодекса Российской Федерации учредительным документом общества с ограниченной ответственностью является его устав.

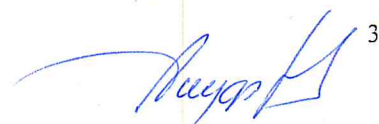
Таким образом, включать данные документы (свидетельства) в состав сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией и ставить отметку о том, что ООО «СТРОИТЕЛЬ» эти документы не предоставило также является неправомерным действием организатора торгов.

2) 3) В соответствии с таблицей № 2 Протокола № 1 от 06.06.2014 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 ООО «Консул» не предоставил копии сертификатов соответствия стандартам качества материалов, планируемых к применению при выполнении работ. Данное требование установлено пунктом 3.3. Конкурсной документации, а именно: для подтверждения соответствия требованиям, указанным в пункте 3.1 настоящей конкурсной документации, участник процедуры закупки в составе заявки на участие в конкурсе должен приложить следующие документы:

- копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (**копии сертификатов соответствия**, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

В соответствии с пунктом 3.6 Конкурсной документации **участнику размещения заказа отказывается в допуске к участию в конкурсе в случае:**

- **непредоставления определенных пунктом 3.3 конкурсной документации и п. 17 раздела 5 «Информационной карты конкурса» документов в составе заявки на участие в конкурсе либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о работах, на выполнение которых размещается заказ.**

 3

Таким образом, участнику ООО «Консул» должно быть отказано в допуске к участию в конкурсе.

④ Конкурсной документацией (пункт 14. 2 раздела 5) установлены дополнительные квалификационные требования к участнику процедуры закупки: **участник процедуры закупки должен обладать профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией**, а также людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора: должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных кадровых ресурсов соответствующей квалификации; должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных или арендованных материально-технических ресурсов, **должен иметь положительную репутацию**.

Вместе с тем сведения, полученные из открытых источниках, не позволяют судить о положительной репутации участника закупки:

- адрес: г. Архангельск, ул. Тесанова, д. 10 является адресом массовой регистрации юридических лиц, по данному адресу зарегистрировано 11 юридических лиц;

- единственным учредителем и директором ООО «Консул» является Сулицын Алексей Николаевич, который является участником и директором ООО «Консоль».

Сулицын А.Н. в 2013 году обвинялся в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (хищение чужого имущества путем обмана в особо крупном размере). Сулицын 15.05.2007 заключил договор подряда с ФГУП «Северный рейд» на ремонт мягкой кровли зенитного фонаря. На основании выставленного Сулицыным счета ФГУП «Северный рейд» перечислил на счет ООО «Консоль» денежные средства в сумме 2,5 млн. рублей, однако работы по договору подряда им не произведены, а послужившие основанием для оплаты работ акт выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ, подписанные Сулицыным и директором ФГУП «Северный рейд» являются фиктивными. Перечисленные на счет ООО «Консоль» денежные средства с целью их обналичивания переведены на счет фиктивной коммерческой организации – ООО «Стройкомлектсервисстрой» якобы за выполненные субподрядные работы, и впоследствии, через подставное лицо обналичены и использованы Сулицыным по собственному усмотрению. Расследованием уголовного дела занималось следственное отделение РУФСБ России по Архангельской области. Уголовное дело направлено для рассмотрения по существу в Октябрьский районный суд г. Архангельска.

Данная информация размещена на сайте прокуратуры Архангельской области, а по информации Октябрьского районного суда г. Архангельска уголовное дело в отношении Сулицына А.Н. прекращено в связи с истечением сроков уголовного преследования.

Таким образом, по информации, полученной из открытых источников, надежность и положительная репутация участника ООО «Консул» вызывает сомнения.

3) ⑤ Также при проведении открытого конкурса организатором торгов были допущены и иные нарушения.

Так, в соответствии с пунктом 5 статьи 17 Положения о закупке **прием заявок на участие в конкурсе прекращается** в день и время, указанные в конкурсной документации, **а в случае, если в конкурсной документации указано о проведении вскрытия конвертов, непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Положения о закупках «... **непосредственно перед вскрытием конвертов** присутствующим участникам процедуры закупки

объявляется о возможности **подать**, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе».

Извещением о проведении конкурса установлены следующие сроки подачи заявок: начало подачи заявок день, следующий за днем размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, **окончание срока подачи заявок: «05» июня 2014 г. до 16.00** (время московское/местное). Место подачи заявок: г. Архангельск, ул. Никитова, д. 9, каб. 11

Ежедневно кроме субботы и воскресения с 8.30 до 16.00 обед с 12.00 до 13.00, пятница с 8.30 до 15.00 обед с 12.00 до 13.00.

Место и дата проведения процедуры вскрытия конвертов: «06» июня 2014 г. в 10.00 (время московское/местное) г. Архангельск, ул. Никитова, д. 9, каб. 12.

Таким образом, организатором торгов нарушен срок окончания подачи заявок.

6 Извещением о проведении конкурса установлено обеспечение заявки на участие в конкурсе: 5% от начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 2 статьи 14 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны **размер обеспечения заявки, срок и порядок внесения денежных средств** (при установлении такого требования).

Конкурсная документация не содержит банковских реквизитов для перечисления обеспечения заявки.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» прошу признать Протокол № 2 от 10.06.2014 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 1 недействительным.

Приложения:

1. Извещение о закупке (распечатка с официального сайта) - 2 л.;
2. Журнал событий (распечатка с официального сайта) - 1 л.;
3. Конкурсная документация открытого конкурса (распечатка с официального сайта) – 23 л.;
4. Протокола № 1 от 06.06.2014 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 (распечатка с официального сайта) – на 5 л.;
5. Протокол № 2 от 10.06.2014 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 1 (распечатка с официального сайта) – на 5 л.;
6. Сведения об опыте работы – на 1 л.;
7. Распечатка с сайта palog.ru (адрес массовой регистрации) – на 2 л.;
8. Сообщение с сайта Прокуратуры Архангельской области – на 1 л.;
9. Сообщение с сайта Эхо Русского Севера – на 1 л.;
10. Распечатка с сайта Октябрьского районного суда г. Архангельска – на 2 л.;
11. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Консул» - на 3 л.;
12. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Консоль» - на 3 л.;
13. Свидетельство о регистрации ООО «СТРОИТЕЛЬ» - копия, на 1 л.;
14. Решение о назначении директора ООО «СТРОИТЕЛЬ» - копия, на 1 л.

Директор



А.Н. Ануфриев