



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/4541
На № _____ от _____

Дело № 2040з-14

Заказчик :

государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Архангельской области
"Архангельская городская клиническая
больница № 7"
163013, г. Архангельск, ул. Ярославская, 42;
E-mail: manager@7hospit.atnet.ru

**Уполномоченный орган (единая
комиссия):**

контрактное агентство Архангельской
области
163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д.
18, оф. 904
Факс: 63-57-02,
E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ОАО «Единая электронная торговая
площадка»
117312, г. Москва, проспект 60-я Октября,
д.9
E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Атрибут"
190000, г. Санкт-Петербург,
ул. Циолковского, д.13-15, Лит.Д
E-mail: nik@setka.ru

РЕШЕНИЕ

30 июля 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Куницын А.С. Специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Демидовой Н.В. (доверенность от 30.07.2014 № б/н), Киричатого В.В. (доверенность от 29.07.2014 № б/н), Кобыльникова А.Ю. (доверенность от 30.07.2014 № б/н);

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 05.03.2014 № 01-Д);
Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

23 июля 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Атрибут" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей (извещение № 0124200000614003275).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с отказом Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе. Заявитель также считает, что Заказчик – ГБУЗ Архангельской области "Архангельская городская клиническая больница № 7" необъективно дал описание объекта, тем самым ограничил количество участников аукциона

Уполномоченный орган, Заказчик не согласны с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе от 29.07.2014 № 314-05/1078 и от 29.07.2014 № 02-02/1288.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 10.12.2013) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение торгов по продаже отдельных видов государственного имущества Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию и организует осуществление закупки.

27.06.2014 Уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000614003275 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку картриджей (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 574 178 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.07.2014 (далее – протокол от 14.07.2014) было подано 4 заявки, из них участнику закупки с порядковым номером заявки 4 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Из материалов проверки следует, что заявка ООО «Атрибут» была зарегистрирована под порядковым номером 4.

Как следует из протокола от 14.07.2014 участнику закупки с порядковым номером заявки 4 - ООО «Атрибут», отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе»: «несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно: несоответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме:

№ п/п	Требования к товару, установленные заказчиком	Характеристики товара, предложенные участником
4.	Картридж Cartridge 728 для многофункционального устройства Canon MF 4500	Ресурс картриджа (страниц А4 при 5% заполнении): не менее 4000 страниц
13	Картридж CE505X (№05X) (экономичный) для принтера HP p2055d	Ресурс картриджа (страниц А4 при 5% заполнении): не менее 7000 страниц
		Характеристики товара, предложенные участником
		Картридж Canon Cartridge 728 для многофункционального устройства Canon MF 4500
		Ресурс картриджа (страниц А4 при 5% заполнении): 2100 страниц
		Картридж Hewlett-Packard CE505X (№05X) (экономичный) для принтера Hewlett-Packard p2055d
		Ресурс картриджа (страниц А4 при 5% заполнении): 6500 страниц

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» определено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 указанной статьи.

В пункте 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе Заказчиком установлены, в том числе следующие требования к товарам:

№ п/п	Наименование, технические и функциональные характеристики товара	Кол-во товара (штук)
4.	Картридж Cartridge 728 для многофункционального устройства Canon MF 4500	Ресурс картриджа (страниц А4 при 5% заполнении): не менее 4000 страниц 4
13.	Картридж CE505X (№05X) (экономичный) для принтера HP p2055d	Ресурс картриджа (страниц А4 при 5% заполнении): не менее 7000 страниц 2

Как установлено материалами дела, заявка Заявителя содержит следующую информацию: по позиции 4 «ресурс картриджа» указано «2100 страниц» вместо требуемой

Заказчиком, Уполномоченным органом характеристики по позиции 4 - «4000 страниц»; по позиции 13 «ресурс картриджа» указано «6500 страниц» вместо требуемой Заказчиком, Уполномоченным органом характеристики по позиции 4 - «7000 страниц».

Следовательно, заявка под порядковым номером 4 не соответствует требованиям раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО «Атрибут» в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В части 10 раздела I документации об аукционе Уполномоченный орган установил, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара.

В разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе дано описание объекта закупки, технические и функциональные характеристики товара с учетом требования части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», например:

№ п/п	Наименование, технические и функциональные характеристики товара	Кол-во товара (штук)	
1.	Картридж С-EXV40 (черный) для многофункционального устройства Canon iR-1133A	Ресурс картриджа (страниц А4 при 5% заполнении): не менее 5500 страниц	6
...			
3.	Картридж Cartridge 703 для принтера Canon LBP2900	Ресурс картриджа (страниц А4 при 5% заполнении): не менее 2000 страниц	2
4.	Картридж Cartridge 728 для многофункционального устройства Canon MF 4500	Ресурс картриджа (страниц А4 при 5% заполнении): не менее 4000 страниц	4
5.	Чернильницы CLI-8Bk(черный) PGI-	Ресурс картриджа (страниц А4	2

	5Bk(черный), CLI-8C (голубой), CLI-8M (пурпурный), CLI-8Y (желтый) для принтера Canon PIXMA iP4300	при 5% заполнении): не менее 360 страниц	
...
24.	Картридж с красящей лентой S015019 для принтера EPSON LX-300+II	Ресурс картриджа S015019; не менее 3 млн. символов	16

Следовательно, Уполномоченный орган в требованиях к содержанию первой части заявки не установил указание участником в заявке конкретных показателей, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Таким образом, Уполномоченным органом нарушен пункт 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из смысла пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Таким образом, ФЗ «О контрактной системе» не предусмотрены ограничения по включению в документацию об аукционе требований к товару, которые являются значимыми для Заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций.

Более того, указание в документации об аукционе требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки прямо предусмотрено положениями ФЗ «О контрактной системе». При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки.

Необходимо отметить, что Заказчик не имеет возможности устанавливать требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки, в свою очередь, положения ФЗ «О контрактной системе» не обязывают Заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Заявитель считает, что в документации об аукционе к поставке по позиции №4 требуется оригинальный картридж с ресурсом 4000 страниц А4 при 5% заполнении, а по позиции №13 оригинальный картридж с ресурсом 7000 страниц А4 при 5% заполнения. При этом Заявитель отметил, что по позиции №4 картридж Canon Cartridge 728 производит Canon Inc. Данный картридж бывает единственного вида с ресурсом 2100 страниц А4 при 5% заполнении. По позиции №13 картридж Hewlett-Packard CE505X производит Hewlett-Packard Development Company, L.P. Данный картридж бывает единственного вида с ресурсом 6500 страниц А4 при 5% заполнении.

Заказчик в письме указал на то, что по позиции 4 «картридж Cartridge 728 для многофункционального устройства Canon MF 4500» означает, что Заказчику необходима модель картриджа Cartridge 728 для многофункционального устройства Canon MF 4500, который выпускается несколькими производителями под разными торговыми наименованиями, например: HP CE278AF (ресурс 4200 страниц). По позиции 13 «картридж CE505X (№05X) (экономичный) для принтера HP p2055d» подходят модель торговой марки MSE с ресурсом 9750 стр., модель Cactus CSP-CE505X с ресурсом 8000 стр.

Следовательно, по позициям 4 и 13 таблицы объекта раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе допускается возможность предложения любых производителей картриджей с указанием ресурсов.

Таким образом, довод Заявителя что в документации об аукционе установлены требования к техническим характеристикам товара, которые соответствуют

продукции только одного производителя и с иными характеристиками, не нашел своего подтверждения.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе Заказчиком, Уполномоченным органом установлено следующее требование: «Приобретение эквивалента товара невозможно в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 33 Федерального закона от 05.06.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Эквивалент товара не допускается в связи с тем, что у заказчика имеется оборудование совместимое только с этой торговой маркой».

В позициях 2 и 17 таблицы раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе дано описание товара с указанием на торговый знак для совместимости товаров с товарами, используемым Заказчиком. Однако, по другим позициям возможны предложения любых производителей картриджей.

Следовательно, документация об аукционе содержит противоречивые требования к товарам и осуществлено в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Пунктом 3 части 7 Постановления № 595-пп установлено, что агентство рассматривает заявки и прилагаемые к ним документы в течение 10 рабочих дней со дня их регистрации и осуществляет проверку соблюдения правил описания объекта закупки заказчиками.

В силу части 12 указанной нормы агентство утверждает конкурсную документацию, документацию об электронном аукционе, документацию о проведении запроса предложений, извещение о проведении предварительного отбора в течение пяти рабочих дней со дня разработки конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о проведении запроса предложений, извещения о проведении предварительного отбора.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В ходе заседания Комиссии Архангельского УФАС России Заказчик, Уполномоченный орган заявили ходатайство о внесении изменений в документацию об аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Атрибут" обоснованной.
 2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области "Архангельская городская клиническая больница № 7", Уполномоченный орган – контрактное агентство Архангельской области нарушившими пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
 3. Заказчику, Уполномоченный орган, единой комиссии, оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 14.07.2014, протокол подведения итогов электронного аукциона от 22.07.2014. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.
- Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения аукциона от 17.07.2014.

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку картриджей (извещение № 0124200000614003275);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку картриджей (извещение № 0124200000614003275) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

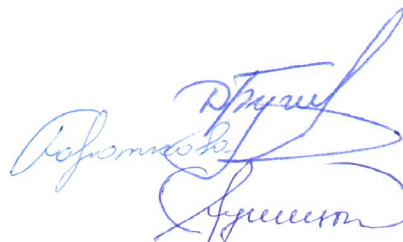
3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 15 августа 2014 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Д.В. Бугаев

И.Ю. Короткова

А.С. Куницын

